**Программа**

**Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год по надзору за транспортированием опасных веществ**

I. Общие положения

1. Программа Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год (далее - Программа) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа  2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов подконтрольных объектов

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности за 138 организациями, эксплуатирующими объекты транспортирования опасных веществ на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областей зарегистрировано 169 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ, из них:

- 7 объектов II класса опасности;

- 121 объект III класса опасности;

- 41 объект IV класса опасности.

Количество инспекторов, осуществляющих надзор за объектами транспортирования опасных веществ, – 2 (в 2018 году – 2 человека).

**Статистические показатели подконтрольной среды**

В 2019 году на предприятиях транспортирования опасных веществ, поднадзорных Сибирскому управлению, аварий, производственного травматизма, групповых несчастных случаев не допускалось.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

В 2019 году:

- число проведенных проверок – 31;

- выявлено нарушений - 139;

- административное приостановление деятельности – 1;

- административный штраф – 25;

- предупреждения – 10;

- сумма наложенных штрафов – 1631,5 тыс.руб.

Статистические показатели надзорной деятельности за 2019 год при осуществлении надзорана опасных производственных объектах транспортированиями опасных веществ приведены в таблице № 1.

**Показатели надзорной деятельности за 2019 год в сравнении с 2018 годом на опасных производственных объектах**

*Таблица № 1:*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2018 г. | 2019 г. | ±2018/2019 |
| 1 | Общее количество проверок | 67 | 31 | -36 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений | 178 | 139 | -39 |
| 3 | Общее количество административных наказаний | 45 | 36 | -9 |
| 3.1 | дисквалификация | 0 | 0 | 0 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 1 | 1 | 0 |
| 3.3 | предупреждение | 4 | 10 | +6 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 40 | 25 | -15 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. рублей) | 1596,5 | 1631,5 | +35 |

**Проект показателей надзорной деятельности на 2020, 2021 г.г. на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ**

*Таблица 2*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2020 г. | 2021 г. |
| 1 | Общее количество проверок | 29 | 26 |
| 2 | Общее количество выявленных нарушений | 130 | 115 |
| 3 | Общее количество административных наказаний | 33 | 30 |
| 3.1 | дисквалификация | 0 | 0 |
| 3.2 | административное приостановление деятельности | 1 | 1 |
| 3.3 | предупреждение | 12 | 14 |
| 3.4 | количество административных штрафов | 21 | 16 |
| 4 | Общая сумма наложенных административных штрафов, (тыс. рублей) | 1400 | 1200 |

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Основными проблемами, которые могут препятствовать реализации Программы, являются:

- низкий уровень профессиональной подготовки работников предприятий, эксплуатирующих ОПО;

- недостаточность нормативного регулирования (нехватка регламентирующей общеобязательной нормативной документации).

- недостаточное вложение финансовых средств в ремонт и текущее содержание железнодорожных путей, подвижного состава и локомотивов.

III. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- Повышение «прозрачности» деятельности Сибирского управления при осуществлении государственного контроля (надзора).

- Разработка мероприятий, направленных на предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований;

- Планирование и проведение Сибирским управлением разъяснительных мероприятий для подконтрольных субъектов, направленных на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение эффективности взаимодействия надзорных органов и гражданского общества;

взаимодействие Сибирского управления с институтами гражданского общества и гражданами, а также совершенствование системы обратной связи, обеспечение информационной доступности о результатах деятельности Сибирского управления.

Для повышения уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов проводить обучающие семинары, конференции, круглые столы, вести разъяснительную работу в средствах массовой информации.

Сроки реализации Программы: 2020 год.

Основные этапы:

Первый этап включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

Второй этап включает в себя то, что планируется сделать в рамках реализации Программы.

IV. План-график реализации Программы профилактики

обязательных требований

Программа профилактики нарушений обязательных требований прилагается (Приложение 1).

V. Ресурсное обеспечение выполнения Программы

Штатная численность инспекторского состава Сибирского управления, осуществляющего надзор за объектами транспортирования опасных веществ, составляет 3 человека, фактическая – 2 человека. Численность государственных гражданских служащих управления укомплектована на 67 %. 100 % государственных гражданских служащих имеют высшее профессиональное образование, соответствующее профилю выполняемой работы, служат в органах надзора свыше 5 лет и находятся в наиболее трудоспособной возрастной группе от 31 до 60 лет.

В целом структурные подразделения Сибирского управления укомплектованы высококвалифицированными специалистами, способными решать задачи по повышению качества организации и выполнения в полном объеме функций, возложенных на Ростехнадзор, в пределах своих полномочий.

1. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
| 1. | Руководитель программы | | |
| 1.1. | Мироненко Александр Тихонович | Руководитель управления | Тел. (3842) 71-63-54  e-mail: mironenko.at@gosnadzor42.ru |
| 2. | Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий | | |
| 2.1. | Тихонов Игорь Юрьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-25  e-mail: tihonov.iy@gosnadzor42.ru |
| 2.2. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.54-22  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.3. | Клышников Алексей Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.70-01  (3822) 55-72-88  e-mail: klishnikov.av@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.4. | Иванов Сергей Анатольевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.22-01  (3852) 298-471  e-mail: **ivanovsa@gosnadzor42.ru** |
| 2.5. | Демидович Олег Александрович | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-20, доб.55-03  (3812) 24-28-14  e-mail: demidovich.oa@zsib.gosnadzor.ru |
| 2.6 | Михеев Александр Геннадьеивч | Начальник отдела | Тел. (3842)71-63-65  e-mail: miheev.ag@gosnadzor42.ru |

VI. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных Сибирским управлением, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Показатели оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.